**Информационно-методические материалы**

**для органов местного самоуправления**

**по вопросу соблюдения ограничений, налагаемых**

**на гражданина, замещавшего должность**

**муниципальной службы, при заключении им трудового**

**или гражданско-правового договора**

*Настоящие информационно-методические материалы подготовлены   
в целях оказания информационной и методической помощи органам местного самоуправления по реализации положений статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». Кроме информации, изложенной в основной части, документ включает в себя:*

*- методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (приложение 1);*

*- судебную практику, изложенную в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении   
к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (приложение 2);*

*– выдержки из обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2020), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 25 ноября 2020 года (приложение 3);*

*- выдержки из обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10 ноября 2021 года, по вопросу привлечения   
к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (приложение 4);*

*- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем   
о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (приложение 5).*

*Предполагается, что данные информационно-методические материалы помогут органам местного самоуправления правильно организовать работу*   
*по реализации положений федерального законодательства об ограничениях, налагаемых на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.*

Федеральный закон «О противодействии коррупции»[[1]](#footnote-1) в целях реализации заложенных в нем задач устанавливает ограничения и возлагает обязанности для государственных и муниципальных служащих не только   
во время замещения ими должностей государственной и муниципальной службы, но и после увольнения с государственной или муниципальной службы.

Налагаемые федеральным законодателем ограничения в равной степени касаются как муниципальных, так и государственных служащих, в связи с чем далее в тексте настоящих информационно-методических материалов речь пойдет об обеих категориях служащих.

|  |  |
| --- | --- |
|  | В соответствии **с частью 1 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции» *гражданин, замещавший должность* государственной или муниципальной службы, *включенную в* [*перечень*](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131CB9A8C3446E6BD49014648039792765C963B37D824C12EA4FAE2B789DC19E5801AE05DA632AA1176u1x0K)*,* установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, *в течение двух лет после увольнения* с государственной или муниципальной службы *имеет право замещать на условиях трудового договора* должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей *на условиях гражданско-правового договора* (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, *с согласия соответствующей* [*комиссии*](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131C9988A3048ECBD49014648039792765C843B6FD425C430A4F4F7E1D89Au4xCK) по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. |

**Лица, участвующие в рассматриваемых правоотношениях**

Новый работодатель – юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация, в том числе государственная корпорация, компания или публично-правовая компания)

Бывший представитель нанимателя (работодателя) – руководитель государственного органа, органа местного самоуправления, в котором гражданин замещал должность государственной (муниципальной) службы

Гражданин, замещавший должность государст-венной (муници-пальной) службы

Установление контроля за выбором места трудоустройства граждан, замещавших должности государственной (муниципальной) службы, необходимо в целях недопущения возникновения коллизии публичных и частных интересов, которая может выразиться как в возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей, обусловленного возможностью предоставления выгод и преимуществ для организации, рассматриваемой государственным или муниципальным служащим в качестве будущего места работы, так и в неправомерном использовании служебной информации в интересах организации после увольнения с государственной или муниципальной службы.

**Условия,**

**влекущие необходимость получения гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим согласия комиссии   
по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов**

нахождение должности, которую замещал гражданин, в перечне, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации

в должностные (служебные) обязанности гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего входили отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией1, в которую он трудоустраивается

заключение трудового договора вне зависимости от размера заработной платы либо заключение гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), стоимость выполнения работ (оказания услуг) по которому (которым) составляет более ста тысяч рублей в течение месяца

прошло менее двух лет со дня увольнения гражданина с государственной (муниципальной) службы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1Под функцией государственного, муниципального (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений (пункт 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Установленные частью 1 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» ограничения относятся к *гражданам, замещавшим должность* государственной или муниципальной службы, *включенную в* [*перечень*](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131CB9A8C3446E6BD49014648039792765C963B37D824C12EA4FAE2B789DC19E5801AE05DA632AA1176u1x0K)*,* установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» к нормативным правовым актам Российской Федерации относятся, в том числе, и муниципальные правовые акты.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» рекомендовано, в том числе органам местного самоуправления, разработать, руководствуясь обозначенным Указом, и утвердить перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3FE2EF3D723FF5950926480FFB5C83184BC21DE59A13D98704DB1384381BCAC83106FC29AE5E4EB6FFA3703147844B1C18F32C59DEC24F15HFEFN) Федерального закона «О противодействии коррупции».

Исходя из положений обозначенного Указа Президента Российской Федерации, перечень должностей, предусмотренный частью 1 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», идентичен перечню должностей муниципальной службы, замещая которые или претендуя на замещение которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Принципиально важным для определения условий о распространении на гражданина ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является установление факта нахождения должности, которую замещал гражданин по последнему месту службы, в соответствующем перечне, установленном правовыми актами государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. В этой связи указанные ограничения не распространяются на бывшего государственного (муниципального) служащего, если в период прохождения государственной (муниципальной) службы замещаемая им должность не была включена в соответствующие перечни либо была исключена из них к дате заключения трудового (гражданско-правового) договора[[2]](#footnote-2).

В качестве примеров регламентации предусмотренных частью 1 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» правоотношений, в части установления органами местного самоуправления обозначенных перечней должностей, можно привести следующие примеры:

- постановление Администрации городского округа Самара от 1 февраля 2013 года № 34 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (в том числе вместе с Перечнем должностей муниципальной службы в администрации городского округа Самара, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей);

- постановление администрации Ленинского внутригородского района городского округа Самара от 22 декабря 2022 года № 114 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Администрации Ленинского внутригородского района городского округа Самара, на которые распространяются ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 30 марта 2016 года № 938-п/1 «О комиссии при администрации городского округа Тольятти по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов» во взаимосвязи с постановлением Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 21 декабря 2010 года № 3762-п/1 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Следующим условием, влекущим необходимость получения гражданином — бывшим государственным (муниципальным) служащим согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, является наличие в должностных (служебных) обязанностях гражданина — бывшего государственного (муниципального) служащего отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую он трудоустраивается.

В этой связи необходимо уточнить, что в соответствии с пунктом 4   
статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» под функциями государственного, муниципального (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Еще одно условие — срок, а именно два года после увольнения с государственной (муниципальной) службы, до истечения которого гражданин, уволенный с государственной (муниципальной) службы, при наличии остальных условий должен получить согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов.

В случае если в течение двух лет с момента увольнения с государственной (муниципальной) службы гражданин трудоустраивается неоднократно в различные организации, соответствующие ограничения действуют в отношении каждого случая его трудоустройства[[3]](#footnote-3).

Обозначенная выше комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации,[[4]](#footnote-4) обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (далее также – согласие на трудоустройство), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, а также проинформировать гражданина о принятом решении.

При принятии решения о получении согласия комиссии необходимо учитывать положения пункта 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»[[5]](#footnote-5) (далее – Постановление Пленума ВС РФ от 28 ноября 2017 г. № 46), согласно которому трудоустройство гражданина – бывшего государственного (муниципального) служащего в другой государственный (муниципальный) орган, в том числе на должность, не относящуюся к должностям государственной (муниципальной) службы, либо заключение с указанным органом гражданско-правового договора (договоров) не порождает обязанности, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». При этом, исходя из смысла [статьи 12](consultantplus://offline/ref=1E8ED20534E3A06F61A89275E26D18FFFA7063B3229575297699429EE2DED103A5D40153652B6BDF853B0A2DC48C37289EC29D6859u2G) Федерального закона «О противодействии коррупции», обязанность, предусмотренную частью 4 названной статьи, несут организации независимо от их организационно-правовой формы.

Порядок рассмотрения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов обращения гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на трудоустройство согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ Президента РФ № 821) можно представить в виде следующей схемы.

Направление обращения гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы (либо государственного (муниципального) служащего, планирующего свое увольнение), о даче согласия на трудоустройство в подразделение кадровой службы государственного (муниципального) органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Рассмотрение поступившего обращения

подразделением кадровой службы государственного (муниципального) органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Подготовка мотивированного заключения

подразделением кадровой службы государственного (муниципального) органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Обращение, а также заключение и другие материалы в течение 7 рабочих дней со дня поступления обращения представляются председателю комиссии. В случае направления запросов срок может быть увеличен и продлен.

Направление обращения гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, и мотивированного заключения председателю комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее в схеме- Комиссия)

Не усматривается наличия оснований для проведения заседания Комиссии по рассмотрению обращения о даче согласия на трудоустройство

Усматривается наличие оснований для проведения заседания Комиссии по рассмотрению обращения о даче согласия на трудоустройство

Заседание назначается в 10-дневный срок со дня поступления информации о наличии оснований для проведения заседания Комиссии.

При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации.

Проводится заседание Комиссии

Комиссия принимает решение об отказе в согласии на трудоустройство

По итогам рассмотрения и при наличии к тому оснований Комиссия может принять иное решение. Основания и мотивы принятия такого решения должны быть отражены в протоколе заседания комиссии.

Комиссия принимает решение о согласии на трудоустройство

Не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем проведения соответствующего заседания комиссии.

Гражданину под роспись вручается выписка из решения Комиссии или направляется заказным письмом с уведомлением по указанному им в обращении адресу

Гражданин не согласен с решением Комиссии

Гражданин согласен с решением Комиссии

Гражданин вправе обратиться в Комиссию с просьбой о пересмотре этого решения либо, в случае, если полагает, что решение Комиссии нарушает его права и законные интересы, он вправе обратиться в органы прокуратуры либо в суд за их защитой.

В случае установления комиссией факта совершения государственным служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости - немедленно.

Рекомендуемые к закреплению сроки рассмотрения обращения гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на трудоустройство, содержательная составляющая самого обращения и мотивировочного заключения детально отражены в обозначенном Указе Президента Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Частью 2 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции» на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, входящую в утвержденный нормативными правовыми актами Российской Федерации перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы возлагается обязанность при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных  в [части 1](#Par0) обозначенной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы. |

Обозначенная норма корреспондирует статье 641 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ), которой предусмотрено, что граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Согласно Методическим рекомендациям Минтруда РФ рекомендуется оформлять сообщение о последнем месте службы в письменном виде и приобщать данное сообщение к личному делу бывшего государственного (муниципального) служащего. Копию представленного сообщения о последнем месте службы рекомендуется возвращать бывшему государственному (муниципальному) служащему.

Закрепленная в части 2 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность распространяется на всех граждан, замещавших должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, независимо от того, входили или не входили в должностные (служебные) обязанности гражданина в период прохождения им государственной (муниципальной) службы функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую он трудоустраивается.

При этом, в случае, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую трудоустраивается гражданин, входили в его должностные (служебные) обязанности, ему рекомендуется представить в организацию согласие комиссии, поскольку трудовой (гражданско-правовой) договор может быть заключен с таким гражданином только при наличии такого согласия.

В условиях его отсутствия договор будет считаться заключенным с нарушением установленных правил заключения и подлежит прекращению по пункту 11 части первой статьи 77 ТК РФ, как заключенный в нарушение установленных ТК РФ, иным федеральным законом ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности; в других случаях, предусмотренных федеральными законами (абзац пятый части первой статьи 84 ТК РФ).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Согласно **части 3 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции» несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного [частью 2](#Par4) обозначенной статьи, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в [части 1](#Par0) этой статьи, заключенного с указанным гражданином. |

В этой связи гражданин при определении необходимости получения согласия комиссии оценивает свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, знакомится с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) государственного органа, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного управления.[[6]](#footnote-6)

Работодателю в целях исключения необходимости расторжения трудового (гражданско-правового) договора рекомендуется при приеме на работу гражданина убедиться, что при прохождении им государственной (муниципальной) службы он не замещал должности, включенные в установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации перечень, не осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Кроме того, работодатель в силу **части 4 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции» при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в [части 1](#Par0) обозначенной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, [перечень](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131CB9A8C3446E6BD49014648039792765C963B37D824C12EA4FAE2B789DC19E5801AE05DA632AA1176u1x0K) которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в [порядке](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131C99F893546E3BD49014648039792765C963B37D824C12EA4F4E2B789DC19E5801AE05DA632AA1176u1x0K), устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. |

Указанный порядок определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».[[7]](#footnote-7)

При этом, если в орган государственной власти или в орган местного самоуправления поступило уведомление о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим ранее в данном органе должности государственной (муниципальной) службы, но при этом ранее комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов данному гражданину было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался, поступившее в орган уведомление от работодателя является основанием для проведения заседания обозначенной комиссии в силу положений Указа Президента РФ № 821.

В соответствии с положениями обозначенного Указа Президента РФ № 821, которым рекомендовано руководствоваться и органам местного самоуправления при принятии соответствующих муниципальных правовых актов, по итогам рассмотрения данного вопроса комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов принимает в отношении гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы в государственном (муниципальном) органе, одно из следующих решений:

устанавливает, что замещение гражданином на условиях трудового договора должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнение в коммерческой или некоммерческой организации работ (оказание услуг) нарушают требования статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции».

дает согласие на замещение гражданином должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации

В случае принятия решения о том, что замещение гражданином на условиях трудового договора должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнение в коммерческой или некоммерческой организации работ (оказание услуг) нарушают требования статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», комиссия рекомендует руководителю государственного (муниципального) органа проинформировать об указанных обстоятельствах органы прокуратуры и уведомившую организацию.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Неисполнение установленной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» работодателем обязанности является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации  (**часть 5 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции»). |

В развитие обозначенных положений антикоррупционного законодательства статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) установлена ответственность работодателя либо заказчика работ (услуг) за привлечение к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции». Обозначенной статьей предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Говоря об установленной законодательством ответственности, необходимо обратить внимание на имеющуюся судебную практику.

Так, в пункте 12 Постановления Пленума ВС РФ от 28 ноября 2017 года № 46 Верховный Суд Российской Федерации разъяснил, что невыполнение бывшим государственным (муниципальным) служащим обязанности по сообщению сведений о замещаемой им в течение двух лет должности государственной (муниципальной) службы, включенной в перечни, при отсутствии у работодателя сведений о ранее замещаемой этим лицом должности государственной (муниципальной) службы, включенной в перечни, свидетельствует об отсутствии оснований для привлечения работодателя к административной ответственности по указанной статье КоАП РФ.

Данная позиция, направленная на недопущение необоснованного привлечения к административной ответственности работодателей, не имеющих законных способов получения сведений о предыдущем месте работы гражданина, нашла отражение при рассмотрении дела об административном правонарушении в Верховном Суде Российской Федерации.

В постановлении судьи Верховного Суда Российской Федерации указано на то, что при невозможности получения соответствующей информации из трудовой книжки гражданина или других представленных им при трудоустройстве документов у работодателя, заключающего с ним трудовой договор, отсутствует обязанность самостоятельно устанавливать путем запроса от иных лиц сведения о должности государственного или муниципального служащего, занимаемой им ранее.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Частью 6 статьи 12** Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрена [проверка](consultantplus://offline/ref=C3AED0A06A0EE116A899669CAE43E131C89B89334BE7BD49014648039792765C963B37D824C12CA4F9E2B789DC19E5801AE05DA632AA1176u1x0K) соблюдения гражданином, указанным в [части 1](#Par0) обозначенной статьи, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином, она осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. |

Полномочия по осуществлению проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с государственной (муниципальной) службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, возложены на подразделения государственных (муниципальных) органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений.[[8]](#footnote-8)

В рекомендациях Минтруда Российской Федерации отмечается, что в случае получения в ходе проверки объективных данных о нарушении ограничений, установленных [статьей 12](consultantplus://offline/ref=123DC28D881E45AE882EDC4D00C3E8215DA72F4998CCC300746F7A8979CF7163EA4E492061A8D4776F6D34362E9BADDF22FCD78ALEqAH) Федерального закона «О противодействии коррупции», органу государственной власти или органу местного самоуправления необходимо информировать об этом прокуратуру по месту нахождения организации, в которую трудоустраивается гражданин - бывший государственный (муниципальный) служащий.

На территории Самарской области в ряде муниципальных образований приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие проведение проверки, предусмотренной частью 6 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». В качестве примеров правовой регламентации можно обозначить:

- постановление Председателя Думы городского округа Самара   
от 12 марта 2013 года № 01/4 «Об утверждении Положения «О проверке соблюдения гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в Думе городского округа Самара, запрета на замещение на условиях трудового договора должности и (или) на выполнение работ (оказание услуг) в организации на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или гражданско-правового договора с таким гражданином»;

- Постановление Администрации городского округа Самара   
от 20 июля 2021 года № 503 «Об утверждении Порядка проверки соблюдения гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в Администрации городского округа Самара, должность руководителя Департамента управления имуществом городского округа Самара, должность руководителя Департамента градостроительства городского округа Самара, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение работ (оказание услуг) в организации на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или гражданско-правового договора с таким гражданином и о внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Самара от 26 октября 2016 года № 1400 «Об утверждении Положения о комиссии Администрации городского округа Самара по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Аналогичные акты приняты также в городских округах Тольятти, Чапаевске, Отрадном, в Ставропольском муниципальном районе, в Красноглинском внутригородском районе городского округа Самара и др.

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [↑](#footnote-ref-1)
2. Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (далее - Методические рекомендации Минтруда РФ) (приложение 1 к настоящим информационно-методическим материалам). [↑](#footnote-ref-2)
3. Методические рекомендации Минтруда РФ. [↑](#footnote-ref-3)
4. Актом, определяющим обозначенный порядок, на практике является правовой акт органа местного самоуправления о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Рекомендация о принятии такого акта органами местного самоуправления содержится в пункте 8 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». [↑](#footnote-ref-4)
5. Приложение 2 к настоящим информационно-методическим материалам. [↑](#footnote-ref-5)
6. Письмо Минтруда России от 30 декабря 2013 года № 18-2/4074 «О разъяснении положений статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [↑](#footnote-ref-6)
7. Приложение 5 к настоящим информационно-методическим материалам. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с [подпунктом «ж» пункта 6](consultantplus://offline/ref=123DC28D881E45AE882EDC4D00C3E8215CA526499BC3C300746F7A8979CF7163EA4E492369A381252A336D656BD0A0D43DE0D781F4DE85D6L3q7H) Типового положения о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений и [подпунктом «з» пункта 7](consultantplus://offline/ref=123DC28D881E45AE882EDC4D00C3E8215CA526499BC3C300746F7A8979CF7163EA4E492369A381212D336D656BD0A0D43DE0D781F4DE85D6L3q7H) Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»). В соответствии с пунктом 3 обозначенного Указа руководителям органов местного самоуправления при разработке положений о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений рекомендовано руководствоваться данным документом. [↑](#footnote-ref-8)