

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КЛЯВЛИНСКОГО РАЙОНА**

**Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**11.05.2021 г. № 196\_\_\_**

Об утверждении муниципальной программы

«Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2024 годы»

# 

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Самарской области № 678 от 27.11.2013г. "Об утверждении государственной программы Самарской области "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области" на 2014-2022 годы», руководствуясь Уставом муниципального района Клявлинский Самарской области, а также в целях повышения эффективности реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном районе Клявлинский Самарской области, администрация муниципального района Клявлинский ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2024 годы».
2. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Знамя Родины» и разместить его в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации муниципального района Клявлинский.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по экономике и финансам Буравова В.Н.



|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального  района Клявлинский | И.Н. Соловьев |

Федотова И.И.



Утверждена

постановлением Администрации

муниципального района Клявлинский

от 11.05. 2021 года № 196

**Муниципальная программа**

**"Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2024 годы»**

**Паспорт**

**муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2024 годы»**

**(далее – Программа)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | «Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2024 годы». |
| **Муниципальный правовой акт о разработке муниципальной программы** | Постановление Главы муниципального района Клявлинский от 01.10.2013 года №394 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности программ муниципального района Клявлинский» |
| **Основание для разработки программы** | Федеральные законы от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности», от 06.10.2003 №131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013г. № 678 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области" на 2014-2022 годы |
| **Координатор Программы** | Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области |
| **Заказчик**  **Программы** | Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области |
| **Цель и основные задачи Программы** | - повышение уровня безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и предотвращения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, устойчивого социально-экономического развития района;  --повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации, пожара, происшествия на воде;  -обеспечение готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;  - развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий ЧС;  - совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  -разработка и осуществление комплекса превентивных мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики;  - создание и поддержание в нормативном состоянии резерва материальных ресурсов в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.  - обеспечение пожарной безопасности органов местного самоуправления;  - обеспечение пожарной безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности, предотвращение пожаров в зданиях образовательных учреждений, повышение уровня пожарной безопасности на основе использования современных достижений науки и техники в этой области. |
| **Сроки реализации Программы** | Период реализации программы – 2021-2024 годы |
| **Объем и источники финансирования** | рублей, в том числе за счет средств местного бюджета: 2021 год – 3825,9 рублей (прогнозно)  2022 год – 3280,8 рублей (прогнозно) 2023 год – 3181,2 рублей (прогнозно)  2024 год – 3181,2 рублей (прогнозно) |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | - снижение общего количества пожаров на территории муниципального района Клявлинский; - снижение количества погибших и травмированных при пожарах людей; - снижение материальных потерь от пожаров; - повышение готовности подразделений добровольной пожарной охраны; - сокращение времени реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с пожарами, а также времени и затрат на их ликвидацию; - обеспечение безопасности людей на водных объектах; - снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - повышение уровня безопасности населения и защищенности населения и объектов от угроз природного и техногенного характера. |
| **Контроль за ходом исполнения Программы** | Контроль за ходом исполнения Программы осуществляет Администрация муниципального района Клявлинский;  В ходе исполнения Программы ежегодно могут уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей; |

**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач гражданской обороны, спасения людей, материальных и культурных ценностей и оказания помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики муниципального района Клявлинский.

Данная программа включает в себя мероприятия, направленные на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, оптимизацию систем экстренного реагирования в кризисных и чрезвычайных ситуациях, а также на создание методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий и технических средств массовой информации.

На территории муниципального района Клявлинский существуют угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: паводки, сильные ветры, снегопады, засухи, лесные пожары. Техногенную угрозу представляют потенциально опасные объекты. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения. Эффективность ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу - спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Аварии и катастрофы с участием транспорта, перевозящего опасные грузы, могут стать источником чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов, химическим заражением местности (перевозятся хлор, аммиак, серная кислота и другие вещества, используемые в промышленности).

Кроме того, на территории муниципального района Клявлинский источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, которые представляют собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности населения. События последних лет, связанные с обильными снегопадами, снежными заносами на дорогах, обледенением линий электроснабжения населенных пунктов, шквалистым ветром, паводковыми явлениями и природными пожарами, являются ярким тому подтверждением.

Особого внимания заслушивает безопасность на водных объектах. Основными причинами гибели людей на водных объектах являются:

купание людей в необорудованных для этих целей местах;

купание или отдых у водоемов в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

неумение детей плавать;

купание детей без присмотра родителей;

несоблюдение элементарных норм безопасности на водоемах, установленных правилами охраны жизни людей на воде.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 1240-р «О Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований», проблемой, требующей решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы граждан по единому номеру «112» экстренных служб. Для качественной работы Единой дежурно-диспетчерской службы требуются значительные финансовые затраты.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о существовании на территории муниципального района Клявлинский угрозы ЧС. Данные факты заставляют искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от ЧС, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозирования и предупреждения.

С целью повышения уровня обеспечения защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном районе Клявлинский необходимо выполнение комплекса мероприятий, направленных на:

развитие системы мониторинга и прогнозирования;

совершенствование системы управления, оповещения и связи;

укрепление материально-технической базы сил постоянной готовности муниципального звена территориальной подсистемы Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – ТП РСЧС);

укрепление материально-технической базы органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО;

совершенствование системы подготовки руководящего состава, пожарных, спасателей и населения к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;

обеспечение пожарной безопасности образовательных учреждений;

обеспечение пожарной безопасности органов местного самоуправления.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового и организационного характера.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Основной целью Программы является повышение уровня безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и предотвращения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, устойчивого социально-экономического развития района.

В рамках Программы для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

-повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации, пожара, происшествия на воде;

-обеспечение готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;

- развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий ЧС;

- совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

-разработка и осуществление комплекса превентивных мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики;

- создание и поддержание в нормативном состоянии резерва материальных ресурсов в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

- обеспечение пожарной безопасности органов местного самоуправления;

- обеспечение пожарной безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности, предотвращение пожаров в зданиях образовательных учреждений, повышение уровня пожарной безопасности на основе использования современных достижений науки и техники в этой области.

**3. ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

**И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач Программы являются:

- Обучение (подготовка) населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС;

- Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС;

- Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий;

-Оснащение и обеспечение функционирования отдела ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района, ЕДДС;

-Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 80 % населения района;

-Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 4 электросирены типа С-40 региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски возникновения и последствий чрезвычайных ситуаций, повысится безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также от опасностей, обусловленных террористическими акциями.

Реализация программных мероприятий позволит, по предварительным оценкам, в 2-3 раза сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях полностью избежать их.

Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации, источников финансирования указан в Приложении №1 к настоящему постановлению.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход**

**и итоги реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование цели, задачи, показателя (индикатора) | Единица измерения | Значение показателя (индикатора) по годам | | | | | |
| Отчет 2019 | Оценка 2020 | Плановый период (прогноз) | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Показатели (индикаторы): | | | | | | | |
| Оснащение и содержание добровольных пожарных команд | % | 65 | 75 | 80 | 85 | 90 | 95 |
| Охват информированного и оповещенного населения | % | 63 | 63 | 63 | 70 | 80 | 85 |
| Развитие единой дежурно-диспетчерской службы | % | 0 | 0 |  | 80 | 90 | 100 |
| Совершенствование учебно-материальной базы учебно-консультационных пунктов | % | 30 | 40 | 60 | 80 | 90 | 100 |

**4. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ**

**ПРОГРАММЫ**

Контроль за использованием целевых бюджетных ассигнований, выделенных на выполнение Программы, осуществляет Администрация муниципального района Клявлинский.

Приложение №1 к муниципальной программе

«Защита населения и территории муниципального района Клявлинский от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности на территории и безопасности людей на водных объектах на 2021-2024 гг.»

**Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации, источников финансирования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | | Источники финансирования | Сроки и объемы проводимых мероприятий | | | | | Исполнитель мероприятия |
| Период | В том числе по годам, тыс. руб. | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. **Организационные мероприятия по повышению уровня противопожарной защиты объектов инфраструктуры, предупреждения чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны** | | | | | | | | | |
| 1.1. | Осуществление анализа складывающейся оперативной обстановки с пожарами, гибелью и травматизмом людей, материальных потерь от пожаров, чрезвычайными ситуациями на территории муниципального района Клявлинский, выявление причин и условий, способствующих возникновению пожаров. Определение на базе ежегодного мониторинга приоритетных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. | | Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности исполнителя | по мере необходимости | - | - | - | - | Отдел ГО и ЧС администрации муниципального района Клявлинский |
| 1.2. | Осуществление анализа имеющейся нормативной правовой базы администрации муниципального района Клявлинский в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций с последующей разработкой и утверждением нормативно-правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности. | | Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности исполнителя | по мере необходимости | - | - | - | - | Отдел ГО и ЧС администрации муниципального района Клявлинский |
| 1.3. | Рассмотрение и согласование Расписания выезда подразделений пожарной охраны на тушение пожаров в муниципальном районе Клявлинский | | Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности исполнителя | по мере необходимости | - | - | - | - | Отдел ГО и ЧС администрации муниципального района Клявлинский |
| 1. **Информационно-методическое обеспечение мероприятий в области**   **защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности**  **людей на водных объектах** | | | | | | | | | |
| 2.1. | Освещение в средствах массовой информации мероприятий по противопожарной тематике, гражданской обороны,  защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, безопасности  людей на водных объектах (Публикации информационных материалов по соответствующей тематике в печатных СМИ). | | Финансирование осуществляется в рамках муниципальной программы "Поддержка и развитие районной газеты "Знамя Родины" на 2014-2024 годы" | по мере необходимости | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | Отдел ГО и ЧС администрации муниципального района Клявлинский, ЕДДС муниципального района Клявлинский |
| 2.2. | Организация и проведение  учебно-методических сборов  с главами сельских поселений, руководителями структурных подразделений, руководителями  муниципальных предприятий и организаций по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. | | Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности исполнителя | по мере необходимости | - | - | - | - | отдел ГО и ЧС администрации муниципального района Клявлинский |
| 2.3. | Проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах | | Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности исполнителя | 2021-2024 | - | - | - | - | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 1. **Мероприятия по повышению уровня противопожарной защиты,**   **защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах** | | | | | | | | | |
| 3.1. | | Совершенствование учебно-материальной базы отдела ГО и ЧС, учебно-консультационных пунктов | В рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном районе Клявлинский Самарской области на 2018 – 2024 годы» | 2021-2024 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 3.2. | | Формирование и поддержание резерва финансовых средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Клявлинский | Бюджет муниципального района Клявлинский | 2021-2024 | 910,3 | 218,7 | 117,7 | 117,7 | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 3.3. | | Укрепление материально-технической обеспеченности пунктов временного размещения населения. | Бюджет муниципального района Клявлинский | 2022-2024 | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 3.4. | | Развитие единой дежурно-диспетчерской службы | В рамках муниципальной программы "Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг" на базе "Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг" муниципального района Клявлинский Самарской области на 2012-2024 годы" | 2021-2024 | 1634,6 | 1621,1 | 1622,5 | 1622,5 | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 3.5. | | Создание муниципальной автоматизированной системы оповещения населения муниципального района Клявлинский об опасностях, возникающих вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с охватом до 80% населения | В рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном районе Клявлинский Самарской области на 2018 – 2024 годы» | 2021-2024 | 40,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Администрация муниципального района Клявлинский |
| 3.6. | | Установка и содержание программно-аппаратного комплекса «Стрелец-мониторинг» с выводом сигнала в пожарно-спасательную часть | В рамках муниципальной программы "Обеспечение организации образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории муниципального района Клявлинский Самарской области" на 2013-2024 годы | 2021-2024 | 870,0 | 870,0 | 870,0 | 870,0 |  |
| **Всего** | | | | | **3825,9** | **3280,8** | **3181,2** | **3181,2** |  |

