**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КЛЯВЛИНСКИЙ**

**САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден приказом председателя Счетной палаты муниципального района Клявлинский Самарской области от 09.01.2023 № 05,

вступает в силу с 01.01.2023)

**Ст. Клявлино, 2023 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 2 |
| 2. | Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета муниципального образования | 3 |
| 3. | Структура и основные положения заключения Счетной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период | 9 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

Приложение№1

к приказу Счетной палаты

муниципального района

Клявлинский Самарской области

от «09» января 2023 № 05

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты муниципального района Клявлинский Самарской области «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Счетной палате муниципального района Клявлинский Самарской области», утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 29.10.2021 №91.

1.2. Стандарт - нормативный документ, включающий набор правил и устанавливающий требования, руководящие принципы и их характеристики в соответствии с которыми могут использовать процессы, которые подходят для этих целей.

1.3. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.4. При подготовке настоящего Стандарта использованы положения Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 №11ПК (с изменениями, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.06.2018 №8ПК).

1.5. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Счетной палаты муниципального района Клявлинский Самарской области (далее – Счетная палата) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области (далее – проект бюджета муниципального образования) и проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год и на плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.6. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на проект решения Собрания представителей района и проекты решений Собраний представителей сельских поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление порядка взаимодействия между направлениями деятельности Счетной палаты и заинтересованными структурными подразделениями в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования, а также при подготовке заключения Счетной палаты на проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

1.8. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской федерации и внутренними нормативными документами.

1.9. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решения принимаются председателем Счетной палаты.

**2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля**

**проекта бюджета муниципального образования**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Счетной палаты на проект решения Собрания представителей района и проекты решений Собраний представителей сельских поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1, 62 БК РФ.

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с БК РФ;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

3) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из регионального бюджета (в том числе поступающих в региональный бюджет из федерального бюджета).

4) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущие отчетные периоды, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам Счетной палаты.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период осуществляются исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода. Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета муниципального образования, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку и анализ формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает в том числе:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется путем:

- сопоставления динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценки обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценки обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.10. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Счетной палаты и другими локальными актами Счетной палаты.

2.11. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности Счетной палаты.

**3. Структура и основные положения заключения Счетной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение (заключения) Счетной палаты на проект бюджета и на проект решения Собрания представителей района и проекты решений Собрания представителей сельских поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты решений представительного органа об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- анализа информации, полученной по запросам Счетной палаты.

3.2. Заключение Счетной палаты на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

- общие положения. Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения Собрания представителей района и проектов решений Собраний представителей сельских поселений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (сроки предоставления). Соответствие структуры проекта решения Собрания представителей района и проектов решений Собраний представителей сельских поселений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета муниципального образования. Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета муниципального образования. Соблюдение правовой основы подготовки заключения;

- показатели прогноза социально-экономического развития. Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству. Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- общая характеристика проекта бюджета муниципального образования. Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период. Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета муниципального образования, соответствия БК РФ. Экспертиза текстовой части проекта бюджета муниципального образования. Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

- основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета муниципального образования. Анализ данных проекта бюджета по объёмам, составу и структуре доходов бюджета муниципального образования. Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам. Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета муниципального образования;

- основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета муниципального образования. Общая характеристика расходной части бюджета муниципального образования, ее структура, объём и направленность. Сравнительный анализ прогноза бюджета муниципального образования по классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета муниципального образования текущего года. Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета муниципального образования. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств. Анализ соответствия объёма средств резервного фонда бюджета муниципального образования действующему законодательству. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Анализ программы внутренних и внешних муниципальных заимствований. Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода. Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму. Соответствие программы муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства. Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга. Анализ программы внутренних и внешних муниципальных заимствований. Анализ программы муниципальных гарантий.

- выводы и предложения (при наличии). Предложения Счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов. Приложения (при наличии) к заключению Счетной палаты на проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.