Обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального района Клявлинский Самарской области за 2023 год

Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само­управления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 31.08.2021 г. № 75 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Клявлинский Самарской области».

Муниципальный земельный контроль осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Клявлинский Самарской области (далее – комитет).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального района Клявлинский Самарской области.

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике устранения условий, способствующих совершению правонарушений, оказания воздействия на контролируемых лиц с целью недопущения нарушения обязательных требований, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также рассмотрения случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда и ущерба, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, обстоятельств и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в 2023 году было ограничено. Действия должностных лиц, в рамках осуществления муниципального земельного контроля, были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Клявлинский Самарской области, утверждённым решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 31.08.2021 г. № 75 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Клявлинский Самарской области», установлены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются комитетом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

Информирование осуществляется комитетом по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Комитет размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Комитет также информирует население муниципального района Клявлинский Самарской области на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются (подписываются) руководителем комитета не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления комитетом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается комитетом в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением в ответе указываются соответствующие обоснования.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Личный прием граждан проводится руководителем комитета и (или) должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль, в ходе консультирования, не может использоваться комитетом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ведется журнал учета консультирований.

В случае поступления в комитет пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного руководителем комитета или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Деятельность муниципального земельного контроля направлена на профилактику нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений законодательства.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия:

1. проведено 25 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
2. объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
3. проведено 70 консультирований контролируемых лиц.

В рамках муниципального земельного контроля в 2023 году было проведено 313 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом - выездные обследования (ВО) и наблюдение за соблюдением обязательных требований (НЗСОТ) (далее - контрольные мероприятия) общей площадью – 617,68 га:

*1.1. По информации из комплексной системы дистанционного мониторинга (КСДМ):*

- на землях населенных пунктов было проверено 283 земельных участка (384 верификации) площадью – 55,05 га.

По итогам контрольных мероприятий на землях населенных пунктов были выявлены признаки нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на общей площади 13,39 га – самовольное занятие земельных участков, путем размещением строений, возведения ограждений, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2022 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» было проверено 14 земельных участков (14 верификации) площадью – 530,23 га.

По итогам контрольных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения были выявлены признаки нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на общей площади 52,95 га – неиспользование земельных участков по целевому назначению, а именно: на земельных участках не производится опашка, не производится сенокошение, наблюдается более 50%, зачастую 100% зарастание сорной травянистой, в том числе, многолетней сорной растительностью, также на земельных участках преобладает и древесно-кустарниковая растительность, которая не является защитным лесным насаждением и не является древесной растительностью для сельскохозяйственного производства, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*1.2. По поступившим заявлениям:*

- на землях населенных пунктов было проверено 15 земельных участков площадью – 3,74 га.

По итогам контрольных мероприятий на землях населенных пунктов были выявлены признаки нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на общей площади 0,57 га – самовольное занятие земельных участков, путем размещением строений, возведения ограждений, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и нарушение вида разрешенного использования земельного участка, т.е. использование его не по целевому назначению, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2022 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» был проверен 1 земельный участок площадью – 28,66 га.

По итогам контрольных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения были выявлены признаки нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на общей площади 28,66 га - использование земельного участка не по целевому назначению, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно на земельном участке категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования – для ведения товарного сельскохозяйственного производства размещено сооружение - Магистральный нефтепровод.

По выявленным признакам нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации в части самовольного занятия земельных участков были направлены требования контролируемым лицам по оплате суммы неосновательного обогащения за пользование земельными участками без оформленных прав, на общую сумму 28 401,77 руб. Оплата поступила в полном объеме.

В 2023 году плановых контрольных мероприятий не проводилось.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Клявлинский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 31.08.2021 г. № 75, муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежат отнесению к категориям риска в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В 2023 году комитетом была присвоена умеренная категория риска 331 земельному участку.

С целью надлежащего исполнения муниципальными земельными инспекторами своих должностных обязанностей, необходимо проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации для специалистов, осуществляющих данный вид муниципального контроля, в частности, по комплексному освоению Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».