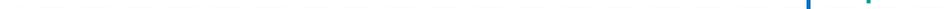


**Практические
вопросы содействия
развитию
конкуренции в
Самарской области**



Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы*

Поручения органам местного самоуправления

- ✓ **в срок до 1 января 2024 года** – определить состав муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления
- ✓ **в срок до 31 декабря 2025 года** – обеспечить приватизацию либо репрофилирование муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления

Поручение региональным органам власти совместно с органами местного самоуправления

- ✓ **в срок до 31 декабря 2025 года** – обеспечить организацию инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них, создание в субъектах РФ по результатам такой инвентаризации и ведение реестров кладбищ и мест захоронений с размещением их на региональных порталах государственных и муниципальных услуг, при этом:
 - в отношении 20% кладбищ реестры необходимо разместить на региональном портале **до 31 декабря 2023 года**
 - в отношении 50% кладбищ – **до 31 декабря 2024 года**

* Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р

«Дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Самарской области**

Мероприятия, за реализацию которых ответственными являются органы местного самоуправления

- ✓ **в срок до 1 января 2024 года**
 - составление планов-графиков полной инвентаризации муниципального имущества, в том числе закрепленного за предприятиями, учреждениями
 - проведение инвентаризации муниципального имущества, определение муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления
 - включение имущества в программу приватизации, утверждение плана по репрофилированию имущества
- ✓ **в срок до 31 декабря 2025 года**
 - репрофилирование муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления; организация и проведение публичных торгов по реализации указанного имущества
- ✓ **в срок до 31 декабря 2025 года**
 - организация инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них и создание по ее результатам реестров кладбищ и мест захоронений в Самарской области

** Утверждена распоряжением Губернатора Самарской области от 30.12.2021 № 417-р

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Самарской области

Органы местного самоуправления – главные исполнители мероприятий «дорожной карты» и ответственные за достижение плановых значений ключевых показателей развития конкуренции на двух товарных рынках:

Наименование показателя	Фактическое значение			Плановое значение		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, %	95,5	95,6	95,68	95,7	95,75	95,8
---	------	------	-------	------	-------	------

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, %	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9
--	------	------	------	------	------	------

Органы местного самоуправления – соисполнители мероприятий по содействию развитию конкуренции на пяти товарных рынках:

- ✓ Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)
- ✓ Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды
- ✓ Рынок жилищного строительства
- ✓ Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства
- ✓ Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Методика формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Самарской области по уровню содействия развитию конкуренции*

I. Показатели для оценки эффективности деятельности по содействию развитию конкуренции

- ✓ Наличие утвержденной муниципальной «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции
- ✓ Наличие утвержденного правового акта о создании и организации антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления
- ✓ Ежегодное проведение мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов
- ✓ Оказание содействия уполномоченному органу в проведении мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках региона
- ✓ Участие представителей органа местного самоуправления в обучающих мероприятиях по вопросам содействия развитию конкуренции
- ✓ Внедрение системы ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности
- ✓ Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления городского округа / муниципального района и подведомственных им учреждений, а также органов местного самоуправления городских и сельских поселений, внутригородских районов городских округов
- ✓ Наличие на официальном сайте администрации муниципального образования раздела о деятельности по содействию развитию конкуренции и его систематическое наполнение

II. Показатели, характеризующие состояние и развитие конкуренции на территории муниципального образования

- ✓ Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории городского округа / муниципального района, процентов к концу предыдущего года
- ✓ Доля муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости муниципальных контрактов, заключенных муниципальными заказчиками Самарской области, процентов
- ✓ Динамика количества организаций частной формы собственности, функционирующих на территории городского округа / муниципального района, процентов к предыдущему году

* Утверждена приказом министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 25.12.2019 № 256 (в ред. приказов министерства от 03.09.2021 № 225, от 21.11.2022 № 252)

Методика формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Самарской области по уровню содействия развитию конкуренции

Значение показателя **«Оценка эффективности деятельности по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, процентов»** для каждого муниципального образования рассчитывается по формуле:

$$I_1 = \frac{P_f}{P_{max}} * 100 \% , \text{ где:}$$

P_f – суммарная балльная оценка фактически реализованных в отчетном году составляющих эффективности деятельности муниципального образования по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта;

P_{max} – максимально возможное количество баллов по достижению показателя (31 балл)

Значение показателя **«Оценка показателей, характеризующих состояние и развитие конкуренции, процентов»** для каждого муниципального образования рассчитывается на основе трех вышеуказанных показателей по формуле:

$$I_2 = \frac{\sum_{i=1}^n (P_{if} / P_{imax}) * 100 \%}{n} , \text{ где:}$$

P_{if} – фактическое значение i -го показателя;

P_{imax} – максимальное значение i -го показателя среди всех участвующих в рейтинге муниципальных образований;

n – количество оцениваемых показателей

Итоговое значение оценки для рейтингования рассчитывается как сумма двух вышеуказанных составляющих, измеряемых в процентах, с установлением следующих весов для каждого из показателей:

$$I = I_1 * 0,6 + I_2 * 0,4, \text{ где:}$$

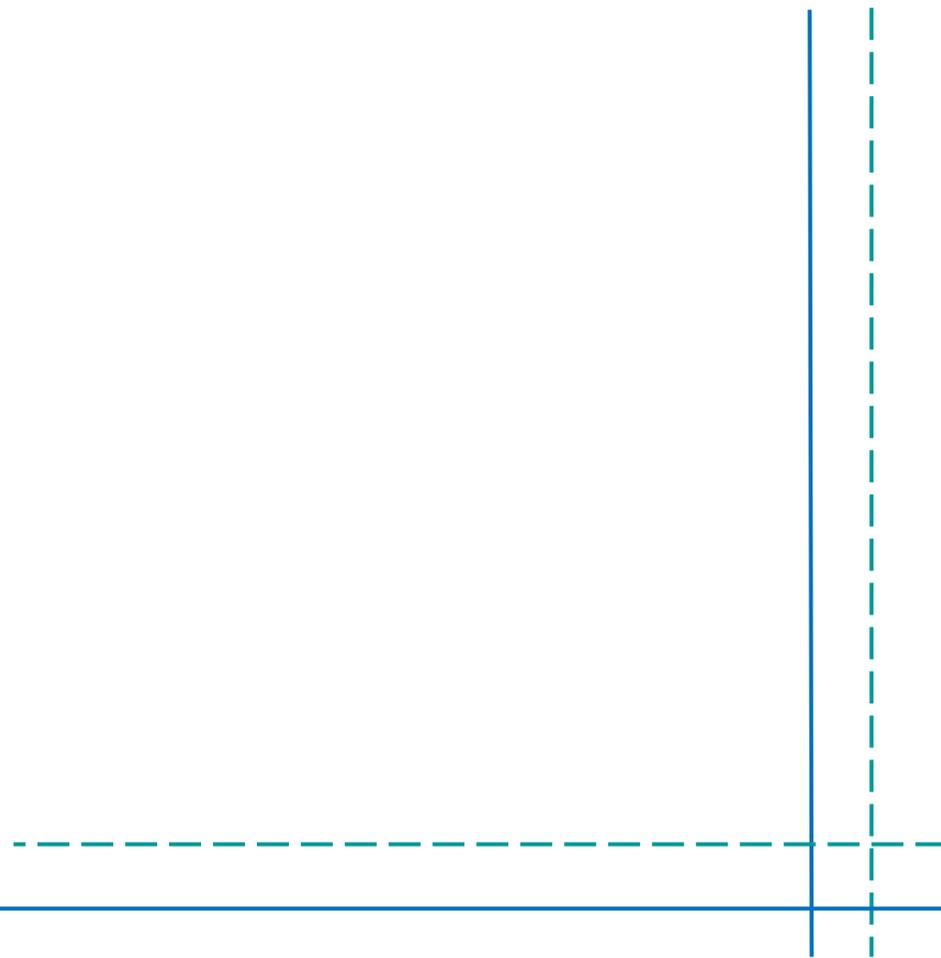
I_1 – оценка эффективности деятельности по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта;

I_2 – оценка показателей состояния и развития конкуренции

ПЛАНИРУЕМЫЕ изменения в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

- ✓ **сокращение количества рынков для содействия развитию конкуренции до 13 рынков:**
 - аптеки
 - фитнес услуги и спорт
 - медицинские услуги
 - торговля моторным топливом
 - общественное питание
 - торговля продовольственными товарами
 - гостиницы
 - туроператоры
 - кинотеатры
 - переработчики (утилизаторы) ТКО
 - управление многоквартирными домами
 - строительство зданий
 - пассажирские авиаперевозки
- ✓ **переход от оценки усилий регионов по развитию конкуренции к оценке конкуренции на рынках, на которые регион может воздействовать (конкуренцию на рынках планируется оценивать не по доле частных компаний на рынках, как раньше, а по распределению долей среди участников рынка и потенциалу прихода новых фирм на рынок)**
- ✓ **переход к формированию рейтинга регионов на основе расчета интегрального Индекса конкуренции региона**
- ✓ **переход к кластерной оценке результатов по развитию конкуренции (наряду с общим федеральным рейтингом по содействию развитию конкуренции, планируется разработка рейтингов в размере социально-экономических кластеров по развитию конкуренции по каждому товарному рынку в отдельности)**
- ✓ **переход от расчета значений ключевых показателей развития конкуренции регионами самостоятельно на основе данных ведомственной статистики к автоматизации их расчета Федеральной налоговой службой**
- ✓ **создание интерактивной аналитической панели субъектов РФ с информацией об Индексах конкуренции регионов**

**Практические
вопросы
функционирования
антимонопольного
комплаенса
в органах власти**



Антимонопольный комплаенс: понятие и цели

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения

Нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции

Риск нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, связанных с осуществлением органом власти и/или подведомственным ему учреждением своей деятельности

Цели антимонопольного комплаенса:

- ✓ профилактика нарушений антимонопольного законодательства и снижение их количества
- ✓ обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства

Антимонопольное законодательство РФ

- ✓ Конституция Российской Федерации
- ✓ Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- ✓ акты Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, на которые имеется ссылка в Законе о защите конкуренции
- ✓ различные Федеральные законы, регулирующие отношения в отдельных отраслях и сферах экономики
- ✓ нормативные правовые акты федерального антимонопольного органа, издание которых предусмотрено Законом о защите конкуренции
- ✓ международные договоры Российской Федерации, которые имеют большую юридическую силу, чем Закон о защите конкуренции

Система антимонопольного комплаенса в органе власти

Организационная структура

✓ *Уполномоченное структурное подразделение / должностное лицо* – осуществляет деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса в органе власти, взаимодействию с Коллегиальным совещательным органом. Функции уполномоченного подразделения могут быть распределены между несколькими структурными подразделениями

✓ *Руководитель органа власти* – осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в органе власти антимонопольного комплаенса (введение в действие акта об антимонопольном комплаенсе: утверждение карты антимонопольных комплаенс-рисков, плана мероприятий по устранению (минимизации) рисков, доклада об антимонопольном комплаенсе в органе власти; применение мер ответственности к служащим в случае нарушения ими требований антимонопольного законодательства; назначение уполномоченного подразделения или должностного лица по антимонопольному комплаенсу)

✓ *Коллегиальный (совещательный) орган* – осуществляет *независимую* оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органе власти, в том числе мероприятий по снижению антимонопольных комплаенс-рисков

I. Выявление комплаенс-рисков

методы:

✓ *анализ нарушений антимонопольного законодательства органом власти за предыдущие три года*

✓ *анализ действующих нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов*

✓ *мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в органе власти*

✓ *анализ положений антимонопольного законодательства*

✓ *проведение независимой оценочной экспертизы*

II. Анализ комплаенс-рисков

III. Управление комплаенс-рисками

IV. Контроль за функционированием комплаенса и соблюдением требований антимонопольного законодательства

Перечень документов, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса

Перечень документов

✓ *Карта антимонопольных комплаенс-рисков* – документ, включающий в себя описание рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценку причин и условий их возникновения

✓ *План мероприятий («дорожная карта») по снижению антимонопольных комплаенс-рисков в органе власти* – документ, содержащий перечень конкретных действий по минимизации и устранению рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа власти с распределением ответственности и полномочий между субъектами антимонопольного комплаенса

✓ *Перечень ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса в органе власти* – документ, определяющий перечень и методику расчета показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также их целевые значения на предстоящий период

✓ *Доклад об антимонопольном комплаенсе* – документ, содержащий информацию об организации в органе власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании (в том числе о результатах проведенной оценки рисков нарушения органом власти антимонопольного законодательства; об исполнении им мероприятий по снижению рисков, о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса) – утверждается коллегиальным органом

Требования к содержанию документов

✓ порядок проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением органом власти деятельности

✓ меры, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства

✓ меры, направленные на осуществление контроля за функционированием системы антимонопольного комплаенса

✓ порядок ознакомления работников органа власти с внутренним актом (внутренними актами) по антимонопольному комплаенсу

✓ информация о должностном лице, ответственном за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах власти*

Ключевые показатели для органа власти в целом

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа власти за последние три года – отношение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее, к количеству нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов органа власти – отношение количества проектов нормативных правовых актов органа власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, к количеству проектов нормативных правовых актов органа власти, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах органа власти – отношение количества нормативных правовых актов органа власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, к количеству нормативных правовых актов органа власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде

Ключевой показатель для уполномоченного подразделения

доля сотрудников органа власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – отношение количества сотрудников органа власти, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, к общему количеству сотрудников органа власти, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства

Утвержден приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

Нарушения антимонопольного законодательства со стороны органов власти


*Предупреждение
о прекращении действий*


*Предостережение о недопус-
тимости совершения действия*


*Дело о нарушении антимоно-
польного законодательства*

Статья КоАП РФ

Действие / бездействие

Должностные лица

Статья 14.9.	Ограничение конкуренции органами власти	1. Действия (бездействие) должностных лиц органов власти, которые от 15 до 50 тысяч рублей недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров / работ / услуг, свободы экономической деятельности 2. Если такие должностные лица были ранее подвергнуты административному наказанию за аналогичное административное правонарушение	от 15 до 50 тысяч рублей дисквалификация на срок до трех лет
Статья 14.32.	ограничивающего соглашения, осуществляющих согласованных действий	Заключение органом власти недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения или осуществление (организациями) недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством согласованных действий	от 20 до 50 тысяч рублей либо дисквалификация на срок до трех лет
Статья 19.5.	Невыполнение в срок предписания антимонопольного органа	Невыполнение в срок законного решения и предписания ФАС при осуществлении контроля за предоставлением государственных муниципальных преференций	от 18 до 20 тысяч рублей либо дисквалификация на срок до трех лет
Статья 19.8.	Непредставление ходатайств, (заявлений), антимонопольный орган	Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений, предусмотренных антимонопольным законодательством, в том числе непредставление сведений по требованию указанных органов, представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений	от 10 до 15 тысяч рублей

Антимонопольные требования к действиям органов власти

Глава 3 Федерального Закона «О защите конкуренции» – запрет на ограничение конкуренции со стороны органов власти

статья 15 – запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) со стороны органов власти

статья 16 – запрет на антиконкурентные соглашения и согласованные действия между органами власти всех уровней, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами

Глава 4 Федерального Закона «О защите конкуренции»

статья 17 – установление антимонопольных требований к торгам

статья 17.1 - запрет на бесконкурсную передачу прав на государственное или муниципальное имущество

Глава 5 Федерального Закона «О защите конкуренции» – установление порядка предоставления государственных и муниципальных преференций

Предоставление государственных и муниципальных преференций осуществляется с согласия антимонопольного органа на основании заявления о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции

Использование государственной или муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанным в заявлении о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции целям запрещается

Действия органов власти, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства

I. Создание неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках, ограничение их доступа на рынок и выхода с рынка (статья 15 ФЗ «О защите конкуренции»)

- ✓ создание дискриминационных условий ведения предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам
- ✓ установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров
- ✓ введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров
- ✓ дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров
- ✓ предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке
- ✓ взимание непредусмотренных законодательством платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг
- ✓ принятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции

II. Заключение соглашений и согласованные действия между органами власти или между ними и хозяйствующими субъектами, если они приводят / могут привести к ограничению конкуренции (статья 16 ФЗ «О защите конкуренции»)

- ✓ повышение, снижение или поддержание цен (тарифов), за исключением случаев, предусмотренных законодательством
- ✓ экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар
- ✓ раздел товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков)
- ✓ ограничение доступа на товарный рынок, выхода с товарного рынка или устранение с него хозяйствующих субъектов

Действия органов власти, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства

III. Предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушении требований, установленных Федеральным законом «О защите конкуренции»
(ст. 19 – 21 ФЗ «О защите конкуренции»)

 предоставление органами власти, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий


Разъяснение Федеральной антимонопольной службы от 29.09.2022 № 22 «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за предоставлением государственных или муниципальных преференций»

IV. Совмещение функций органов власти и функций хозяйствующих субъектов, наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов
(ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»)

V. Ограничение конкуренции в результате нарушения конкурсных принципов отбора хозяйствующих субъектов при осуществлении государственных или муниципальных закупок
(ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»)

Формы реализации антиконкурентных действий

- ✓ принятие антиконкурентных актов
- ✓ заключение антиконкурентных соглашений
- ✓ дача антиконкурентных указаний в форме писем или устных указаний
- ✓ осуществление публичных высказываний
- ✓ иные действия и бездействия органов власти

Возможные риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления

✓ бездействие по непроведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом

✓ бездействие по демонтажу неправомерно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования

✓ принятие акта, предусматривающего предоставление бюджетных средств на удовлетворение муниципальных нужд без соблюдения норм законодательства о контрактной системе

✓ необеспечение контроля за соблюдением конкурентных процедур при передаче в аренду муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием

✓ дача согласия на передачу муниципальным предприятием муниципального имущества без проведения торгов конкретному хозяйствующему субъекту

✓ установление в нормативных правовых актах различных коэффициентов вида использования земельных участков, необходимых для определения размера арендной платы в зависимости от типа используемого строения

✓ действия по наделению отдельного хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления или статусом специализированной службы

✓ передача муниципального имущества (объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) в нарушение порядка, установленного действующим законодательством (без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения или без проведения торгов)

✓ предоставление хозяйствующему субъекту права осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам без проведения конкурсных процедур

✓ непроведение торгов по передаче хозяйствующим субъектам земельных участков в аренду

✓ предоставление в собственность хозяйствующему субъекту земельного участка, на котором расположена недвижимость данного субъекта, площадью большей, чем это обусловлено объективными потребностями, без проведения публичных торгов

✓ дача согласия на заключение договора перенайма земельного участка в нарушение порядка, установленного земельным кодексом Российской Федерации, без проведения торгов

✓ бездействие в части непринятия мер по изъятию земельного участка, самовольно занятого хозяйствующим субъектом, после истечения срока действия разрешения на пользование

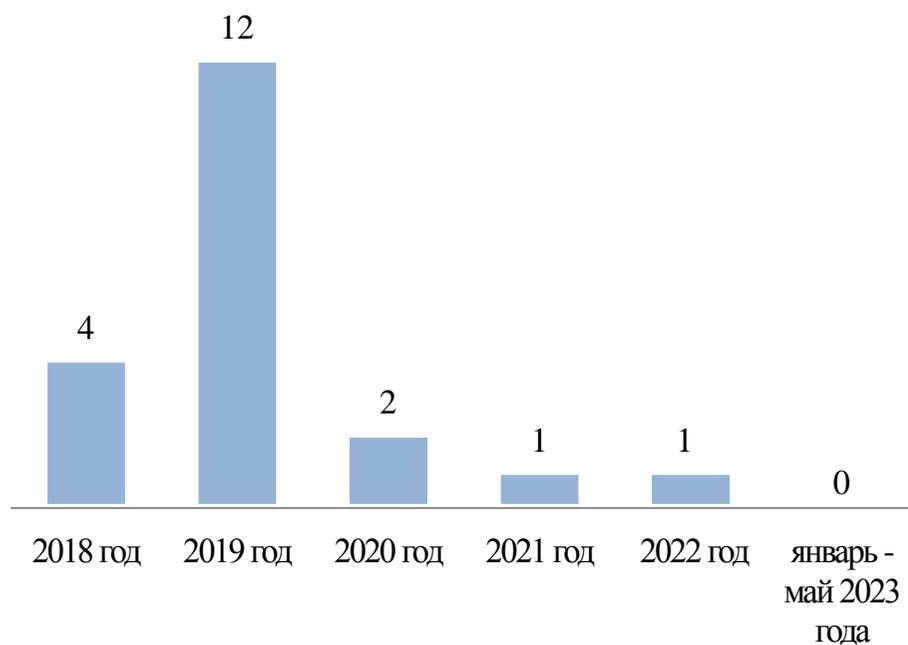
✓ заключение дополнительного соглашения к договору аренды земельного участка, которым изменяется вид разрешенного использования, в нарушение норм, предусмотренных земельным законодательством, в целях ухода от процедуры торгов

✓ бездействие в виде невзыскания арендных платежей с хозяйствующего субъекта и/или по расторжению договоров аренды земельных участков ввиду ненадлежащего их исполнения

✓ бездействие по принятию мер по возврату неправомерно переданного имущества

Динамика количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти в Самарской области

Органы исполнительной власти Самарской области



Органы местного самоуправления в Самарской области

