

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КЛЯВЛИНСКИЙ**

**Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**08.12 .2022 г. № 477**

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Клявлинский на 2023 год.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Клявлинский Самарской области на 2023 год.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вести муниципального района Клявлинский Самарской области» и разместить его на официальном сайте администрации муниципального района Клявлинскийв информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. Главы муниципального  района Клявлинский | П.Н. Климашов |

Кузьмина О.Г.

Приложение

к постановлению Администрации

муниципального района Клявлинский Самарской области

от 08.12.2022 г. № 477

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического надзора в границах муниципального района Клявлинского района Самарской области на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора

Контролируемыми лицами регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - региональный экологический надзор) являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Клявлинский Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Предметом государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, учитываются в государственном реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее - HBOC).

На территории муниципального района Клявлинский Самарской области в государственный реестр объектов HBOC внесено 53 объекта HBOC, подлежащих региональному экологическому контролю (надзору).

На территории муниципального района Клявлинский Самарской области с 2011 года реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, администрацией муниципального района Клявлинский Самарской области за 2022 год проведено:

- выездных обследований -38;

- наблюдений за соблюдением обязательных требований - 12;

- профилактических мероприятий - 90, из них:

- объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований - 46;

- проведено:

* информирований - 10;
* консультирований - 29;
* профилактических визитов -5.

**1.2. Текущий уровень развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области**

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области осуществляет различные профилактические мероприятия:

- на официальном сайте администрации в системе Интернет ведется раздел «Экология», где регулярно размещается информационные материалы экологической тематики;

- проводятся обучающие семинары с населением по культуре поведения на природе;

- в районной газете «Знамя Родины» регулярно публикуются материалы, связанные с охраной окружающей среды;

- работает горячая линия по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

**1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;

- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;

- отсутствие понимания контролируемыми лицами последствий несоблюдения обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений, контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

3.2. Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за реализацию |
| 1 | Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области актуальной информации: |  | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере  необходимости |
| перечня объектов контроля,  учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2023 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведения о способах получения  консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2023 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада (с периодичностью,  не реже одного раза в год) |
| ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада  (не позднее 15.03.2023) |
| Программы профилактики на 2024 г. | не позднее  1 октября 2023 г.  (проект Программы  для общественного  обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения  (утвержденной  Программы) |
| ежегодных планов проведения  плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | в течение 5 рабочих  дней со дня их  утверждения |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований  законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области | в течение 2023 года | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| 3 | Обобщение  правоприменительной  практики осуществления  государственного экологического надзора | 1 квартал  2023 года | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований в  области охраны окружающей среды | в течение 2023 г.  при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| 5 | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц | по обращениям  контролируемых  лиц и их  представителей,  поступившим в  течении 2023 года | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| 6 | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору | не позднее  1 октября 2023 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 г.  (утверждение) | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |
| 7 | Проведение профилактических визитов | В соответствии с утвержденным перечнем организаций, предлагаемых для проведения профилактического визита | Заведующая отделом контрольной деятельности администрации муниципального района Клявлинский |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

4.1. В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

4.2. Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии с таблицей №2.

Таблица № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2 | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 4 |
| 3 | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4 | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5 | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу | 0% |
| 6 | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам экологического контроля в устной форме | 3 |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Администрацией муниципального района Клявлинский.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Собранием представителей муниципального района Клявлинский. Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией не позднее 1 июля 2024 года (года, следующего за отчетным) в Собрание представителей муниципального района Клявлинский представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.