Проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа министерства промышленности и торговли Самарской области «Об утверждении Порядка осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)»(далее – проект приказа).

Проект приказа разработан министерством промышленности и торговли Самарской области в целях урегулирования порядка проведения контроля за обеспечением антитеррористической защищенности и выполнением требований антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)».

В ходе подготовки заключения об ОРВ министерством экономического развития и инвестиций Самарской областиинициирована процедура проведения дополнительных публичных консультаций в отношении указанного проекта приказа.Представителями предпринимательского сообщества и представителями юридического сообщества установлено отсутствие правовых оснований для разработки указанного проекта приказа, поскольку Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)», на основании которых разработан проект нормативного правового акта, не содержат соответствующих полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области подготовлено отрицательное заключение об ОРВ, содержащее требование о необходимости выявления правовых оснований для разработки проекта приказа министерства промышленности и торговли Самарской области «Об утверждении Порядка осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)».

По результатам рассмотрения заключения об ОРВ орган-разработчик пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для разработки проекта приказа министерства промышленности и торговли Самарской области «Об утверждении Порядка осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)» и в карточке проекта нормативного правового акта на сайте <https://regulation.samregion.ru/> произвел действие «отказ от разработки проекта нормативного правового акта». На основании изложенного, проведение ОРВ проекта приказа министерства промышленности и торговли Самарской области «Об утверждении Порядка осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)» может быть признано «лучшей практикой Самарской области», поскольку позволило устранить правовую неопределенность, способствовало недопущению незаконной разработки Порядка осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и позволило избежать необоснованных расходов субъектов предпринимательства в виде неполученной прибыли в период проведения проверки. Кроме того, устранена излишняя административная нагрузка на субъекты предпринимательства, поскольку принятие проекта приказа планировалось в период установленного моратория на плановые проверки. Таким образом, отсутствие вышеуказанного проекта приказа создает благоприятные условия для развития бизнеса на территории Самарской области.

Поскольку меры антитеррористической защищенности направлены на предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности, которые могут повлечь массовые жертвы людей (посетителей торговых объектов и лиц, находящихся в территориальной близости к торговым объектам), проект приказа предполагал временное приостановление деятельности торговых объектов на период проведения контрольных мероприятий. Данное обстоятельство обуславливало возникновение упущенной выгоды и неполучение прибыли для предпринимателей, являющихся правообладателями торговых объектов (территорий).

Согласно информации, имеющейся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на территории Самарской области 574 149 субъектов предпринимательства, из них: 132 000 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия – 120 млн. рублей, что составляет 41 667 рублей в час; малые предприятия – 800 млн. рублей, что составляет 277 778 рублей в час; средние предприятия – 2 млрд. рублей, что составляет 694 444 рубля в час. На основании изложенного, размер убытков 1 часа для субъектов предпринимательства, которые позволила избежать процедура ОРВ варьируется от 5 500 044 000 рублей до 91 666 608 000 рублей и является эффектом проведения процедуры ОРВ.

Ознакомиться с материалами можно ниже:

[Заключение об ОРВ](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=668d904d-9d04-483c-80a8-867df997eef6)

[Отказ от разработки НПА](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=d2f0d781-549a-40dd-ba8a-7f50eb2828ca)

http://orv.gov.ru/Regions/Details/36?cat=19